



Colima

GOBIERNO DEL ESTADO
PODER EJECUTIVO

GOBERNADORA CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE COLIMA
INDIRA VIZCAÍNO SILVA

SECRETARIA GENERAL DE
GOBIERNO
MA GUADALUPE SOLÍS RAMÍREZ

Las leyes, decretos y demás disposiciones obligan y surten sus efectos desde el día de su publicación en este Periódico, salvo que las mismas dispongan otra cosa.



www.periodicooficial.col.gob.mx

EL ESTADO DE COLIMA

PERIÓDICO OFICIAL DEL GOBIERNO
CONSTITUCIONAL DEL ESTADO



EDICIÓN ORDINARIA

SÁBADO, 20 DE MAYO DE 2023

TOMO CVIII
COLIMA, COLIMA

SUPLEMENTO
NÚM. 4

NÚM.
29
20 págs.



EL ESTADO DE COLIMA

www.periodicooficial.col.gob.mx

SUMARIO

DEL GOBIERNO DEL ESTADO PODER LEGISLATIVO

DECRETO NÚM. 276.- POR EL QUE SE DECLARA CONCLUIDO EL PROCESO DE REVISIÓN Y FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA DEL EJERCICIO FISCAL 2021, DE LA COMISIÓN DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE COMALA, COLIMA, CON OBSERVACIONES CONTENIDAS EN EL INFORME DEL RESULTADO.

Pág. 3

**DEL GOBIERNO DEL ESTADO
PODER LEGISLATIVO****DECRETO**

NÚM. 276.- POR EL QUE SE DECLARA CONCLUIDO EL PROCESO DE REVISIÓN Y FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA DEL EJERCICIO FISCAL 2021, DE LA COMISIÓN DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE COMALA, COLIMA, CON OBSERVACIONES CONTENIDAS EN EL INFORME DEL RESULTADO.

MTRA. INDIRA VIZCAÍNO SILVA, Gobernadora Constitucional del Estado Libre y Soberano de Colima, a sus habitantes hace saber:

Que el H. Congreso del Estado me ha dirigido para su publicación el siguiente

D E C R E T O

EL HONORABLE CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 33 Y 40 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN NOMBRE DEL PUEBLO EXPIDE EL PRESENTE DECRETO, CON BASE EN LOS SIGUIENTES

ANTECEDENTES:**REMISIÓN DEL INFORME DEL RESULTADO DE LA CUENTA PÚBLICA.**

1.- La ciudadana Maestra Indira Isabel García Pérez, Titular del Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado de Colima (en lo sucesivo OSAFIG), en acto protocolario celebrado el día viernes 24 de febrero de 2023, en el interior de la Sala de Juntas "General Francisco J. Múgica", hizo entrega al Honorable Congreso del Estado de Colima, por conducto de esta Comisión de Hacienda, Fiscalización y Cuenta Pública, del oficio número 160/2023, a través del cual remite un total de 34 (treinta y cuatro) Informes de Resultados de las Cuentas Públicas del ejercicio fiscal 2021.

2.- En atención de lo anterior, por medio del oficio número CHFYCP-076/2023, de fecha 27 febrero del año en curso, la Diputada Presidenta de esta Comisión Legislativa comunicó a la Presidencia de la Mesa Directiva, la recepción de 34 (treinta y cuatro) Informes de Resultados de las Cuentas Públicas del ejercicio fiscal 2021.

TURNO EMITIDO POR LA MESA DIRECTIVA.

3.- Mediante oficio número DPL/1242/2023, de fecha 27 de febrero del presente año, los Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado de Colima, turnaron a esta Comisión de Hacienda, Fiscalización y Cuenta Pública, los 34 (treinta y cuatro) Informes de Resultados que se han descrito con antelación, para efectos de su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES.

4.- En reunión de trabajo efectuada por las Diputadas y Diputados integrantes de esta Comisión parlamentaria, el día viernes 10 de marzo de 2023, se aprobó el cronograma de actividades al que se sujetó el plan de trabajo para llevar a cabo la revisión y el análisis de los Informes de Resultados de las Cuentas Públicas del ejercicio fiscal 2021; estableciéndose para ello el calendario de reuniones a las que fue debidamente convocada la Auditor Superior del Estado, mediante oficio número CHFYCP-078/2023. De esta manera, las reuniones quedaron originalmente establecidas en los horarios y fechas siguientes:

- Jueves 23 de marzo de 2023, a las 10:00 horas;
- Viernes 24 de marzo de 2023, a las 10:00 horas; y
- Lunes 27 de marzo de 2023, a las 10:00 horas.

5.- Con motivo del desarrollo de la Sesión Pública Extraordinaria número dos, que celebró el Pleno del Congreso del Estado de Colima en fecha 24 de marzo de la presente anualidad, se tomó la determinación de llevar a cabo la reprogramación de la reunión de trabajo que esta Comisión Legislativa tenía previsto desahogar con la Titular del OSAFIG en esa misma fecha, la cual pudo llevarse a cabo el día miércoles 29 de marzo del año en curso, a partir de las 10:00 horas.

SOLICITUD DE INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA.

6.- En virtud de que el estudio de los 34 (treinta y cuatro) Informes de Resultados de las Cuentas Públicas del ejercicio fiscal 2021, se llevó a cabo de manera segmentada, esta Comisión Legislativa solicitó a la Auditor Superior del Estado la elaboración de resúmenes de los referidos Informes de Resultados de las Cuentas Públicas, los cuales fueron debidamente analizados durante las jornadas de trabajo programadas. Lo anterior con la finalidad de aclarar su contenido, y permitir a este órgano colegiado contar con mayores herramientas técnicas para su dictaminación.

7.- En cumplimiento a lo solicitado, la Titular del Órgano Superior de Auditoría, a través de los oficios que se enlistan a continuación, remitió a esta Comisión Legislativa, en formato electrónico, la totalidad de los instrumentos complementarios que se han descrito:

- 273/2023, suscrito en fecha 09 de marzo de 2023;
- 276/2023, suscrito en fecha 10 de marzo de 2023;
- 282/2023, suscrito en fecha 13 de marzo de 2023;
- 289/2023, suscrito en fecha 14 de marzo de 2023;
- 297/2023, suscrito en fecha 16 de marzo de 2023;
- 300/2023, suscrito en fecha 17 de marzo de 2023;
- 306/2023, suscrito en fecha 21 de marzo de 2023;
- 315/2023, suscrito en fecha 22 de marzo de 2023;
- 323/2023, suscrito en fecha 22 de marzo de 2023;
- 332/2023, suscrito en fecha 27 de marzo de 2023; y
- 346/2023, suscrito en fecha 29 de marzo de 2023.

SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN LEGISLATIVA.

8.- Atendiendo al citatorio emitido por la Presidenta de la Comisión de Hacienda, Fiscalización y Cuenta Pública, se convocó a las Diputadas y Diputados que integran dicho órgano colegiado, a la reunión de trabajo que tuvo verificativo a partir de las 10:00 horas del día martes 18 de abril de 2023, en el interior de la Sala de Juntas “Maestra Griselda Álvarez Ponce de León”, con el propósito de llevar a cabo el análisis, la discusión y, en su caso, elaboración del dictamen respecto del Informe de Resultados de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 74, 75 y 123, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima; 49 y 93, fracción VI, de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Colima, tomando como base los siguientes:

CONSIDERANDOS:

PRIMERO. FACULTAD CONSTITUCIONAL.

Con fundamento en lo establecido en el artículo 36, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, el Congreso del Estado detenta la potestad de llevar a cabo la revisión y fiscalización de la Cuenta Pública de los poderes del Estado, los órganos autónomos previstos en esta Constitución, los municipios y las entidades paraestatales y paramunicipales de la Administración Pública del Estado y de los municipios. Facultad que realiza con el auxilio del Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental, conforme lo establece la ley respectiva.

En razón de lo anterior, corresponde a esta Soberanía expedir el Decreto en el que se consigne la conclusión del proceso de revisión y fiscalización de la Cuenta Pública correspondiente, con base en el contenido del Informe de Resultado que le fue remitido por el OSAFIG, sin menoscabo de que continúe su curso legal el trámite de las observaciones, recomendaciones y acciones promovidas.

SEGUNDO. COMPETENCIA DE LA COMISIÓN LEGISLATIVA.

De conformidad con lo previsto en los artículos 74 y 125, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima; 51 y 52 de su Reglamento, así como lo dispuesto en los taxativos 47, 49 párrafos primero y segundo, 92 y 93, fracciones IV y VI, de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Colima, esta Comisión de Hacienda,

Fiscalización y Cuenta Pública, del Honorable Congreso del Estado de Colima, es competente para analizar y dictaminar el Informe del Resultado de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2021 que se ha sometido a estudio.

TERCERO. OBJETO DE LA REVISIÓN Y FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA.

La fiscalización de la Cuenta Pública, a que se refieren los artículos 36, 95 y 116, fracción I, de la Constitución Política del Estado, y que realiza el Órgano Superior de Auditoría, se lleva a cabo de manera posterior al término de cada ejercicio fiscal, tiene carácter externo y por lo tanto se efectúa de manera independiente y autónoma de cualquier otra forma de control o fiscalización que realicen los órganos internos de control de cada Ente Fiscalizado.

La revisión y fiscalización de la Cuenta Pública tiene por objeto evaluar los resultados de la gestión financiera de las entidades fiscalizadas; comprobar el cumplimiento de lo dispuesto en su Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos, y demás disposiciones legales aplicables; así como la práctica de auditorías de desempeño para verificar la eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, en el manejo de los recursos públicos.

En esa coyuntura, tal como se expuso en el punto número 1 del capítulo de antecedentes del presente dictamen, la Titular del Órgano Superior de Auditoría del Estado, en ejercicio de sus atribuciones, hizo entrega a esta Comisión Legislativa del oficio número 160/2023, por medio del cual remite el Informe de Resultados de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima. Lo anterior, con la finalidad de que esta Comisión Ordinaria estudie y dictamine el citado Informe del Resultados de la Cuenta Pública, y someta a votación del Pleno del Congreso del Estado, el dictamen correspondiente a más tardar el último día del mes de abril del año siguiente al de la presentación de la Cuenta Pública.

CUARTO. PROCESO DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA.

1. Radicación.

El Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental radicó, bajo el expediente número (XIV) FS/21/13, la auditoría de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, notificando a su Director General, el Licenciado Alberto Cobián Montero, mediante oficio número 295/2022 de fecha 01 de marzo de 2022, el inicio y ejecución de los trabajos de revisión, evaluación y fiscalización superior, correspondientes a la cuenta pública del ejercicio fiscal 2021 de dicho organismo público descentralizado; así como la identificación de los auditores comisionados que estuvieron a cargo de los trabajos de auditoría.

En la fiscalización superior realizada prevalecieron los principios rectores de legalidad, imparcialidad y confiabilidad previstos en los artículos 115, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, y 4 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Colima.

2. Programa Anual de Actividades.

El proceso de fiscalización superior se llevó a cabo bajo la directriz de un programa de trabajo autorizado por la Auditor Superior del Estado, tal como lo prevé el numeral 105, fracción VI, de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Colima. Contempló los recursos humanos y materiales necesarios para su ejecución, los procedimientos de auditoría aplicables, las normas de auditoría, y las mejores prácticas generalmente aceptadas y reconocidas en materia de fiscalización superior.

En la ejecución del programa de auditoría se determinaron los objetivos de la revisión, los procedimientos de auditoría aplicables, el alcance de la revisión y la determinación del universo. Además, en el procedimiento de fiscalización superior se observaron los siguientes aspectos:

- Planeación;
- Estudio general de la entidad;
- Marco legal aplicable;
- Estudio y evaluación del control interno;
- Análisis de procesos administrativos;
- Análisis, cálculo, verificación física y documental;
- Confirmaciones y compulsas de datos;
- Visitas e inspección física;

- Verificación de registros contables; y
- Otros procedimientos y técnicas de auditorías necesarias.

Cabe señalar que, si bien los procedimientos de auditoría que se aplicaron fueron debida y previamente autorizados por la Auditor Superior del Estado, también se contó con el trabajo supervisado y constante que efectuaron los Auditores Especiales, los Directores de Auditoría, Subdirectores de Auditoría, y Jefes de Área (de las auditorías financieras, recursos federalizados, obra pública, urbanización y desempeño) para su adecuada atención. Asimismo, del documento analizado se advierte que fueron necesarias varias sesiones de trabajo y visitas al Ente Fiscalizado, así como diversos los requerimientos, compulsas y confirmaciones de datos; verificaciones físicas y documentales, y numerosas reuniones de carácter informativas o aclaratorias con los servidores públicos encargados de la administración del Ente Fiscalizado.

QUINTO. INFORMACIÓN DEL ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA.

1. Cuenta Pública.

Por medio del oficio número DPL/684/2022, de fecha 16 de junio de 2022, el Director de Proceso Legislativo del H. Congreso del Estado de Colima, remitió al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental la Cuenta Pública Anual del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, de cuyos estados financieros se desprende la información siguiente:

**Comisión de Agua Potable y Alcantarillado
del Municipio de Comala, Colima, (COMAPAC).
Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2021**

Concepto	Importe (pesos)
Activo	
Activo circulante	
Efectivo y equivalentes	\$660,104.57
Derechos a recibir efectivo o equivalentes	\$235,802.31
Total, activo circulante	\$895,906.88
Activo no circulante	
Bienes muebles	\$2,866,794.79
Total, activo no circulante	\$2,866,794.79
Total, activo	\$3,762,701.67
Pasivo	
Pasivo circulante	
Cuentas por pagar a corto plazo	\$593,768.66
Pasivos diferidos a corto plazo	\$3,746,309.61
Total, pasivo a corto plazo	\$4,340,078.27
Total, pasivo	\$4,340,078.27
Hacienda pública/patrimonio	
Hacienda pública/patrimonio contribuido	
Actualización de la hacienda pública/patrimonio	-\$234,983.53
Total, hacienda pública/patrimonio contribuido	-\$234,983.53
Hacienda pública/patrimonio generado	
Resultado del ejercicio (ahorro/desahorro)	\$342,670.95
Resultado de ejercicios anteriores	-\$1,289,974.43
Rectificaciones de resultados de ejercicios anteriores	\$604,910.41
Total, hacienda pública/patrimonio generado	-\$342,393.07
Total, hacienda pública/patrimonio	-\$577,376.60

Total, pasivo y hacienda pública/patrimonio \$3,762,701.67

**Comisión de Agua Potable y Alcantarillado
del Municipio de Comala, Colima, (COMAPAC).
Estado de Actividades del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021**

Concepto	Importe (pesos)
Ingresos	
Ingresos de gestión	
Derechos	\$9,989,072.20
Productos de tipo corriente	\$81,110.30
Aprovechamientos de tipo corriente	\$0.00
Total, ingresos de gestión	\$10,070,182.50
Participaciones, aportaciones, transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	
Participaciones y aportaciones	\$254,757.00
Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	\$0.00
Total, participaciones, aportaciones, transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	\$254,757.00
Total, ingresos	\$10,324,939.50
Gastos y otras pérdidas	
Gastos de funcionamiento	
Servicios personales	\$4,757,053.98
Materiales y suministros	\$459,845.46
Servicios generales	\$2,622,252.18
Total, gastos de funcionamiento	\$7,839,151.62
Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	
Pensiones y jubilaciones	\$2,026,429.88
Total, transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	\$2,026,429.88
Participaciones y aportaciones	
Convenios	\$116,687.05
Total, Participaciones y aportaciones	\$116,687.05
Total, gastos y otras pérdidas	\$9,982,268.55
Resultado del ejercicio (ahorro/desahorro)	\$342,670.95

2. Deuda Pública.

Respecto al endeudamiento reportado por la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, en su Cuenta Pública Anual del ejercicio fiscal 2021, se advierte una deuda a corto plazo que corresponde a cuentas por pagar y pasivos diferidos, por un monto de \$4'340,078.27 (cuatro millones trescientos cuarenta mil setenta y ocho pesos 27/1000 m.n.), tal como se muestra a continuación:

Concepto	Importe (pesos)
Cuentas por Pagar a corto Plazo	\$593,768.66
Pasivos Diferidos a Corto Plazo	\$3,746,309.61
Total	\$4,340,078.27

SEXTO. INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA.

En relación a la información presupuestaria de la Cuenta Pública Anual del ejercicio fiscal 2021, la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, presentó las cifras que a continuación se citan:

1. Ingresos.

Los ingresos presupuestados por dicho Organismo Operador de Agua Potable, para el ejercicio fiscal 2021, fueron por la cantidad de \$9'982,188.65 (nueve millones novecientos ochenta y dos mil ciento ochenta y ocho pesos 65/100 m.n.); los cuales le fueron autorizados por el Congreso del Estado mediante el Decreto 385, aprobado en fecha 30 de noviembre de 2020, y publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Colima", Tomo 105, el día 26 de diciembre del mismo año.

Sin embargo, durante el ejercicio fiscal 2021, la hacienda pública de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, obtuvo ingresos por la cantidad de \$10'324,939.50 (diez millones trescientos veinticuatro mil novecientos treinta y nueve pesos 50/100 m.n.); los que, comparándolos con los estimados en su presupuesto de ingresos, denotan un incremento en sus ingresos por el orden de los \$342,750.85 (trescientos cuarenta y dos mil setecientos cincuenta pesos 85/100 m.n.), que equivalen a un 3.43% respecto a los ingresos estimados para ese ejercicio fiscal 2021, tal y como se observa en la lámina siguiente:

Concepto	Ingresos del ejercicio (pesos)	Presupuesto de Ingresos (pesos)	Diferencia (pesos)
Derechos	\$9,989,072.20	\$8,406,999.37	\$1,582,072.83
Productos de Tipo Corriente	\$81,110.30	\$24,641.05	\$56,469.25
Participaciones y Aportaciones	\$254,757.00	\$171,116.86	\$83,640.14
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	\$0.00	\$1,379,431.37	-\$1,379,431.37
Suma	\$10,324,939.50	\$9,982,188.65	\$342,750.85

2. Egresos.

En lo que respecta al Presupuesto de Egresos del Ente Fiscalizado, para el ejercicio fiscal 2021, mostró un gasto total autorizado de la cantidad de \$9'982,188.65 (nueve millones novecientos ochenta y dos mil ciento ochenta y ocho pesos 65/100 m.n.); el cual le fue aprobado mediante Acta de la Cuarta Sesión Extraordinaria del Consejo de Administración de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, celebrada en fecha 30 de diciembre de 2020.

Ahora bien, comparando dicho monto con el Presupuesto de Egresos realmente ejercido durante ese ejercicio fiscal 2021, que fue de la cantidad de \$10'046,704.04 (diez millones cuarenta y seis mil setecientos cuatro pesos 04/100 m.n.), se muestra un gasto mayor por la cantidad de \$64,515.39 (sesenta y cuatro mil quinientos quince pesos 39/100 m.n.), que equivalen a un 0.64% más del Presupuesto de Egresos originalmente autorizado. Dicha variación se refleja en los conceptos de gasto que a continuación se detallan:

Concepto	Presupuesto de egresos (pesos)	Egresos del ejercicio (pesos)	Diferencia (pesos)
Servicios Personales	\$4,770,787.60	\$4,757,053.98	\$13,733.62
Materiales y Suministros	\$405,474.60	\$459,845.46	-\$54,370.86
Servicios Generales	\$2,489,162.73	\$2,622,252.18	-\$133,089.45
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	\$1,899,776.87	\$2,026,429.88	-\$126,653.01
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	\$293,409.33	\$64,228.59	\$229,180.74
Participaciones y Aportaciones	\$43,577.52	\$116,687.05	-\$73,109.53
Deuda Pública	\$80,000.00	\$206.90	\$79,793.10
Suma	\$9,982,188.65	\$10,046,704.04	-\$64,515.39

SÉPTIMO. ALCANCE DE LA REVISIÓN.

Atinente al alcance de la revisión, en relación a la representatividad de la muestra auditada en los ingresos recaudados y el egreso ejercido por la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, durante el ejercicio fiscal 2021, se advierte lo siguiente:

1. Financiera.

Concepto	Universo seleccionado (pesos)	Muestra auditoría (pesos)	Representatividad de la muestra
Ingresos propios	\$10,070,182.50	\$2,028,314.31	20.14%
Participaciones	\$254,757.00	\$254,757.00	100.00%
Ramo 33	\$0.00	\$0.00	0.00%
Convenios	\$0.00	\$0.00	0.00%
Financiamientos	\$0.00	\$0.00	0.00%
Suma	\$10,324,939.50	\$2,283,071.31	22.11%
Egresos:			
Recursos Propios	\$10,046,704.04	\$6,118,355.91	60.90%
Ramo 33	\$0.00	\$0.00	0.00%
Suma	\$10,046,704.04	\$6,118,355.91	60.90%

2. Desarrollo Urbano.

Concepto	Universo	Muestra auditada	Representatividad de la muestra
LICENCIAS, PERMISOS, AUTORIZACIONES Y REFRENDOS			
Autorización de entronques colectivos de agua potable y drenaje	1	1	100 %

OCTAVO. INFORMACIÓN DE LA CÉDULA DE RESULTADOS PRELIMINARES.

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 41, párrafos primero y segundo, de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Colima, derivado de los trabajos de auditoría que fueron practicados a la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, se citó al titular del Ente Fiscalizado, Licenciado Alberto Cobián Montero, por medio del oficio 1008/2022, de fecha 03 de octubre de 2022, para que compareciera ante el Órgano Fiscalizador el día 07 del mismo mes y año, y así dar formalidad a la entrega del Informe de Auditoría y de la Cédula de Resultados Preliminares.

Al respecto, es dable destacar que en la citada cédula se informó el detalle de los resultados obtenidos en la aplicación de los procedimientos de auditoría realizados por el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización del Estado, de los cuales derivaron:

- 43 resultados financieros, de los cuales 5 son sin hallazgos, y 38 con hallazgos; integrándose este último rubro por 47 observaciones preliminares y 60 recomendaciones preliminares;
- 1 resultado de desarrollo urbano con hallazgo, que se integra por 1 observación preliminar; y
- 14 reactivos de la Auditoría de Desempeño, de las cuales derivaron 14 recomendaciones preliminares.

En relación a los resultados con hallazgos encontrados, se muestra a continuación un resumen de las observaciones preliminares, y de las recomendaciones preliminares que los integran:

Clave Resultado	Tipo Hallazgo	Resumen
F4-FS/21/13	Recomendación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia de las acciones y mecanismos implementados a fin de que las áreas involucradas en el proceso de elaboración y emisión de las cuentas públicas, cumplan con los plazos establecidos para su presentación, autorización y entrega oportuna.
F7-FS/21/13	Recomendación 1	Ordenamientos en materia de Control Interno aplicables a la institución.
	Recomendación 2	Código de Ética.
	Recomendación 3	Código de Conducta.
	Recomendación 4	Publicidad ante el personal del Ente Fiscalizado de sus Código de Ética y de Conducta.
	Recomendación 5	Publicidad ante terceros del Código de Conducta.
	Recomendación 6	Aceptación formal y el compromiso de cumplir con el Código de Ética y el de Conducta del personal del Ente Fiscalizado.
	Recomendación 7	Aspectos éticos y de integridad de los funcionarios del Ente Fiscalizado, importancia del Sistema de Control Interno.
	Recomendación 8	Evaluación del conocimiento y el cumplimiento de los principios del código de ética y de las normas del código de conducta.
	Recomendación 9	Procedimiento para vigilar, detectar, investigar y documentar violaciones a los valores éticos y a las normas de conducta de la institución, diferente al establecido por el OIC.
	Recomendación 10	Medios para recibir denuncias de posibles violaciones a los valores éticos y a las normas de conducta, diferentes al establecido por el OIC.
	Recomendación 11	Informa sobre el estado que guarda la atención de las investigaciones de las denuncias por actos contrarios a la ética y conducta institucionales que involucren a los servidores públicos.
	Recomendación 12	Comités para el tratamiento de asuntos relacionados con las funciones operativas del Ente Fiscalizado.
	Recomendación 13	Reglamento Interior, Estatuto Orgánico.
	Recomendación 14	Manual General de Organización.
	Recomendación 15	1.-Las facultades y atribuciones de los niveles jerárquico superior. 2- Estructura organizacional vigente. 3.-Las funciones de los niveles jerárquico superior y medio. 4.-La delegación de funciones y dependencia jerárquica.
	Recomendación 16	Lineamiento, manual, norma, oficio o circular de las líneas de comunicación e información entre los funcionarios superiores y sus subordinados del Ente Fiscalizado.
	Recomendación 17	Manual de procedimientos para la administración de los recursos humanos.
	Recomendación 18	Catálogo de Puestos.
	Recomendación 19	Programa de capacitación para el personal del Ente Fiscalizado.
	Recomendación 20	Procedimiento de evaluación del desempeño del personal del Ente Fiscalizado.
	Recomendación 21	Área específica responsable de coordinar las actividades del Sistema de Control Interno.
	Recomendación 22	Plan o Programa Estratégico de sus objetivos y metas estratégicos.

Recomendación 23	Lineamientos o metodologías para la elaboración de su Plan o Programa Estratégico en el ámbito de su responsabilidad.
Recomendación 24	Indicadores para medir el cumplimiento de los objetivos del Plan o Programa Estratégico.
Recomendación 25	Programación, presupuestación, distribución y asignación de los recursos con base en los objetivos estratégicos del Ente Fiscalizado.
Recomendación 26	Objetivos estratégicos institucionales autorizados.
Recomendación 27	Difusión del Plan, Programa Estratégico, objetivos específicos de las unidades o áreas administrativas, a los titulares de las áreas responsables de su cumplimiento.
Recomendación 28	Comité de Administración de Riesgos.
Recomendación 29	Unidad de coordinación del proceso de Administración de Riesgos.
Recomendación 30	Alineamiento y vinculación de los objetivos del Ente Fiscalizado al cumplimiento de la normativa específica que regula sus funciones y los servicios públicos que presta.
Recomendación 31	Identificación de los riesgos que pudieran afectar el cumplimiento de sus objetivos y metas.
Recomendación 32	Metodología para identificar, evaluar, administrar y controlar los riesgos para el cumplimiento de los objetivos y metas establecidos en el Plan o Programa Estratégico del Ente Fiscalizado.
Recomendación 33	Identificación, análisis y respuesta a los posibles riesgos de actos corruptos y contrarios a la integridad en los procesos que lleva a cabo el Ente Fiscalizado.
Recomendación 34	Procesos considerados como susceptibles a posibles actos de corrupción (obra pública; administración y ejercicio de los fondos federales; finanzas; remuneraciones; adquisiciones; etc.), identificación, análisis y respuesta de los riesgos de corrupción.
Recomendación 35	Lineamiento, procedimiento, manual o guía de la metodología para la administración de riesgos de corrupción y la obligatoriedad de realizar la revisión periódica de las áreas susceptibles a posibles actos de corrupción.
Recomendación 36	Sistemas informáticos que apoyen el desarrollo de las actividades sustantivas, financieras o administrativas.
Recomendación 37	Sistemas informáticos y de comunicaciones de adquisiciones de equipos y software; inventario de aplicaciones en operación; mantenimiento de los equipos de TIC.
Recomendación 38	Políticas y lineamientos de seguridad para los sistemas informáticos y de comunicaciones.
Recomendación 39	Plan(es) de recuperación de desastres y de continuidad de la operación para los sistemas informáticos asociados directamente a los procesos o actividades por lo que se da cumplimiento a los objetivos y metas.
Recomendación 40	Sistemas informáticos de recuperación de desastres y de continuidad de la operación contratados con un tercero.
Recomendación 41	Plan de Sistemas de Información, en correspondencia y que apoye los procesos por los que se da cumplimiento a los objetivos de la institución establecidos en su Plan o Programa Estratégico.
Recomendación 42	Políticas y/o procedimientos para el procesamiento y la generación de información sobre los procesos o actividades que lleva a cabo el Ente Fiscalizado.

	Recomendación 43	Objetivos y metas del Plan o Programa Estratégico, y sus responsables de generar la información sobre el cumplimiento de los objetivos y metas (indicadores).
	Recomendación 44	Política, disposición o lineamiento de las obligaciones y responsabilidades de los servidores públicos en materia de Control Interno.
	Recomendación 45	Informe periódico al Titular de la institución o, en su caso, al Órgano de Gobierno, sobre la situación que guarda el funcionamiento general del Sistema de Control Interno Institucional.
	Recomendación 46	Sistema de Registro Contable.
	Recomendación 47	Metodología para la evaluación de Control Interno y riesgos en el ambiente de Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC).
	Recomendación 48	A) Periodicidad con que se evalúan los objetivos y metas (indicadores). B) Programa de acciones para resolver las problemáticas detectadas en dicha evaluación. C) Seguimiento del programa de acciones para resolver las problemáticas detectadas
	Recomendación 49	Autoevaluaciones de Control Interno de los principales procesos sustantivos y adjetivos relevantes de Administración de Riesgos.
	Recomendación 50	Lineamientos y mecanismos necesarios para que los responsables de los procesos (controles internos), comuniquen los resultados de sus evaluaciones.
	Recomendación 51	Auditorías internas o externas en el último ejercicio del componente de Administración de Riesgos.
F8-FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia de las acciones implementadas tendiente a la recuperación de saldos en subcuentas del activo circulante que durante el ejercicio fiscal 2021 no tuvieron movimientos.
	Recomendación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia de la programación de compromisos financieros, por los pagos de cuentas del Pasivo que durante el ejercicio fiscal 2021 no tuvieron movimientos.
F9-FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado no exhibió las pólizas contables con las cuales realiza las reclasificaciones de los cargos por aclarar.
	Observación 2	El Ente no exhibió evidencia con la que justifique que una de sus cuentas bancarias presenta al cierre del ejercicio fiscal 2021, cheques en circulación y depósitos en tránsito, provenientes del ejercicio fiscal 2021 y con una antigüedad mayor a tres meses.
F10-FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia de los pagos a favor de IPECOL por retenciones y aportaciones, préstamos y fondo de pensiones de ejercicios anteriores y del ejercicio fiscal 2021.
F11-FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado omitió dar respuesta y exhibir documentación que justifique que el Estado de Actividades del ejercicio fiscal 2021, presenta un ahorro; mismo que no se considera como un ahorro real derivado de las operaciones realizadas por el Ente Fiscalizado durante el ejercicio fiscal 2021.
F12-FS/21/13	Recomendación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia de las acciones implementadas para la recuperación de adeudos en el servicio de suministro de agua potable, drenaje y saneamiento del ejercicio fiscal 2021 y ejercicios fiscales anteriores.
F13-FS/21/13	Recomendación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia de las adecuaciones realizadas a sus registros contables de los ingresos por concepto de derechos por prestación de servicios públicos de agua potable, drenaje, saneamiento y demás que presta, para que estos sean de forma clara y detallada, en los que se puedan identificar los giros y usos señalados en la Ley.

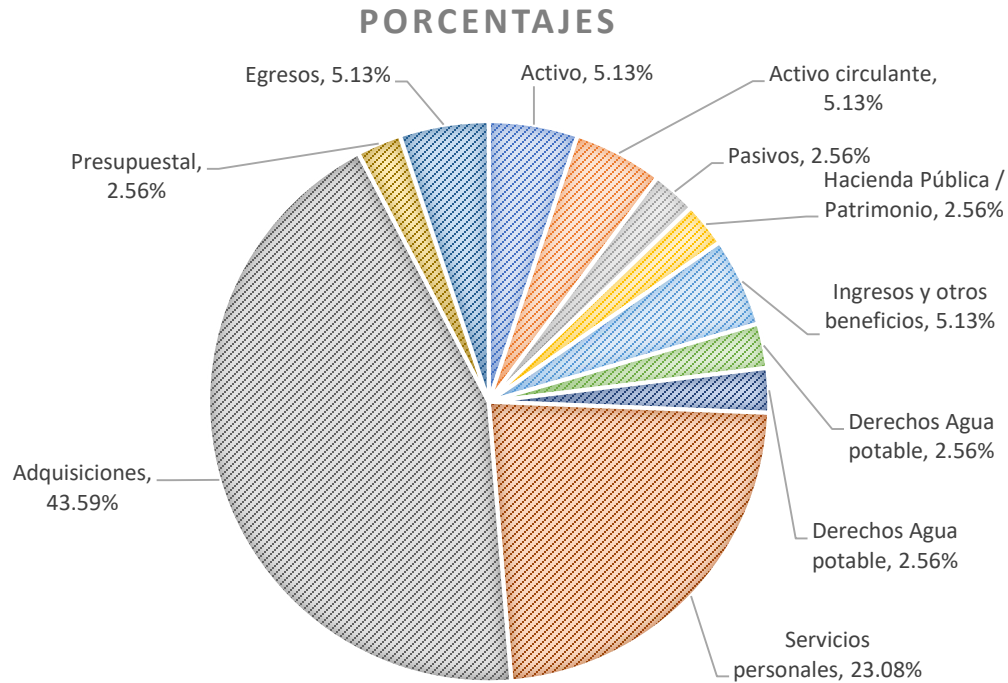
F14- FS/21/13	Recomendación	El Ente Fiscalizado no exhibió las verificaciones e inspecciones realizadas, a fin de actualizar el padrón de usuarios no domésticos y realizar el cobro por el servicio de agua, alcantarillado y saneamiento conforme lo estipula la Ley.
F16- FS/21/13	Observación 2	El Ente Fiscalizado no exhibió los proyectos de construcción de instalaciones y conexiones de servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento debidamente firmados, su autorización y los reportes de revisión elaborados por el organismo operador de agua, que permitan determinar que el cobro realizado por concepto del 2% del costo total de la obra por la inspección se realizó de acuerdo a lo establecido en la Ley.
F17- FS/21/13	Observación 2	El Ente Fiscalizado exhibió acta de sesión ordinaria del Consejo de Administración de la COMAPAC, en la cual se autoriza la basificación de un trabajador; sin embargo, en el acta mencionada no se autoriza el incremento de la plaza en el Presupuesto de Egresos del ejercicio fiscal 2021, así como tampoco acreditó contar con la suficiencia presupuestal para cubrirla.
F19- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado señala en su respuesta que en el tabulador de sueldos autorizado no se encuentran contempladas las prestaciones extraordinarias que perciben los trabajadores; sin embargo, lo señalado no justifica el pago de sueldos y prestaciones superiores a las autorizadas en el tabulador de sueldos, salarios y plazas 2021 a un total de 7 trabajadores con tipo de trabajador sindicalizado.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado no justifica el pago por concepto de sueldo y prestaciones pagadas a un trabajador de base, que no está autorizado en el tabulador de sueldos, salarios y plazas 2021, y sin la autorización del Consejo de Administración para la creación de la plaza señalada.
F20- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado no exhibió ni acreditó contar con la normatividad aplicable para determinar el pago de la prima vacacional con base en salarios mínimos generales, omitiendo cubrir el pago de la prestación de acuerdo a lo establecido en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado señala en su respuesta que en lo correspondiente a los trabajadores sindicalizados, se cuenta con un Convenio General de Prestaciones debidamente autorizado y registrado, en el cual se menciona que la prima vacacional consiste en 15 días de Salario Mínimo General; sin embargo, lo señalado no justifica el incumplimiento a lo establecido en el artículo 52 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Gobierno, Ayuntamientos y Organismos Descentralizados del Estado de Colima, al realizar pagos en demasía a un total de 6 trabajadores con las categorías de confianza y sindicalizados.
F21- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado no pudo justificar el pago en demasía realizado al trabajador con la categoría de contrato por concepto de aguinaldo, ya que dicho trabajador laboró del periodo del 01 de enero al 15 de octubre de 2021.
F22- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado no pudo justificar su incumplimiento a la Ley al devengar y pagar con recursos del Presupuesto de Egresos del ejercicio fiscal 2021, el bono del burócrata al personal Jubilado y pensionado correspondiente al ejercicio fiscal 2020.
F23- FS/21/13	Observación 2	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia documental, ni realiza ningún señalamiento con la que justifique o acredite la relación laboral de una persona, a la cual se le pagó el bono extraordinario anual 2018.

F24- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado no pudo justificar el devengo y pago en demasía al trabajador, por concepto de bono cuesta de enero, entregado en la primera quincena de enero de 2021.
F25- FS/21/13	Recomendación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencias de haber implementado acciones necesarias para emitir el Reglamento a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público para una mejor regulación.
F26- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado omitió exhibir evidencia documental con la que acredite contar con el Manual de Integración y Funcionamiento de su Comité de Adquisiciones.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado omitió exhibir evidencia documental respecto al nombramiento de los suplentes por cada uno de los integrantes del comité de adquisiciones.
	Observación 3	El Ente Fiscalizado omitió integrar a su Comité de Adquisiciones a representantes de la sociedad civil.
F27- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia documental suficiente y competente con la que se acredite que cada uno de los servidores públicos que conforman el comité de adquisiciones sea invitados a las sesiones.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado no justificó el hecho de que los servidores públicos integrantes del comité de adquisiciones reciben la invitación a la sesión dos días después de haberse celebrado la sesión.
F28- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia con la que justifique el no publicar el Programa Anual de Adquisiciones y Servicios 2021, en el Sistema Electrónico de Compras y en su página oficial de internet.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado omitió exhibir documentación y dar respuesta con la que justifique elaborar un Programa Anual de Adquisiciones y Servicios 2021, sin que este contenga las acciones previas durante y posteriores a la realización de dichas operaciones; los objetivos y metas a corto, mediano y largo plazo y los sujetos responsables de su instrumentación.
F29- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado omitió exhibir documentación y dar respuesta con la que justifique el no contar con un padrón único de proveedores, el cual debe ser permanente y estar a disposición de cualquier interesado en el Sistema Electrónico de Compras.
F32- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado exhibió acta de la sesión ordinaria del comité de adquisiciones de la COMAPAC en donde se autorizan los gastos emergentes para el pozo Llanitos, mediante el procedimiento de excepción a la licitación pública; sin embargo, no se exhibe evidencia del oficio de excepción a la licitación pública elaborado por el área requirente.
F34- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado omitió dar respuesta y exhibir evidencia del dictamen o informe de evaluación de daños debidamente firmado por el perito de la aseguradora, por el siniestro del vehículo.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado omitió dar respuesta y exhibir evidencia con la que justifique el no expedir cheque nominativo o realizar transferencia electrónica para el pago de deducible por el siniestro del vehículo.
F35- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado omitió dar respuesta y exhibir evidencia documental del procedimiento de adjudicación realizado durante el ejercicio fiscal 2021, para la contratación de los servicios de gasolina.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado omitió dar respuesta y exhibir para su revisión, el contrato de prestación de servicios debidamente firmado por el proveedor, por la contratación de los servicios de gasolina, así como también no exhibe la autorización del comité de compras para la celebración del mismo.

	Observación 3	El Ente Fiscalizado omitió dar respuesta y exhibir evidencia documental del estudio de mercado realizado para la contratación de los servicios de gasolina para diferentes áreas del Organismo Operador de Agua.
F36- FS/21/13	Observación 1	El Ente Fiscalizado omitió exhibir documentación y dar respuesta con la que justifique la falta de contrato de prestación de servicios debidamente firmado que amparen los arrendamientos de retroexcavadora, de camión volteo y compactador tipo bailarina y tarifas de los fletes, realizados durante el ejercicio fiscal 2021, adjudicado a los proveedores bajo la modalidad de adjudicación directa.
	Observación 2	El Ente Fiscalizado omitió exhibir documentación y dar respuesta a las observaciones formuladas.
F37- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado omitió exhibir documentación y emitir respuesta con la que justifique el no incluir en sus Presupuestos de Egresos y de Ingresos del ejercicio fiscal 2021, lo señalado en el artículo 18, fracción I, II, III y IV, de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.
F39- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado no exhibió evidencia documental con la que justifique el no publicar en el periódico oficial "El Estado de Colima", el Presupuesto de Egresos del ejercicio fiscal 2021. El Ente solo señala que se tomará en cuenta para que en lo sucesivo se publique el Presupuesto de Egresos en el Periódico Oficial del Estado de Colima.
F41- FS/21/13	Observación	El Ente Fiscalizado omitió exhibir documentación y emitir respuesta con la que justifique el no incluir en su Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2021, el estudio actuarial de las pensiones de los trabajadores del organismo operador de agua.
F43- FS/21/13	Recomendación 1	El Ente Fiscalizado no integró todos los estados financieros que componen su Cuenta Pública Anual 2021, ni justificó su incumplimiento.
	Recomendación 2	El Ente Fiscalizado no integró de manera completa los formatos establecidos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

Aunado a la anterior, cabe mencionar que, concorde a la clasificación contenida en los Procedimientos para la Fiscalización Superior de las Cuentas Públicas del ejercicio fiscal 2021, de los municipios del Estado de Colima y sus Organismos Descentralizados, Desconcentrados o Paramunicipales, cuyo Acuerdo fue emitido por el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental en fecha 26 de octubre de 2021, y publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" en la edición ordinaria del día 30 de octubre del mismo año; los hallazgos del apartado de Fiscalización Superior que derivaron en observaciones no solventadas o recomendaciones no atendidas, conforme a las muestras auditadas, arrojan como resultado los datos y porcentajes que se describen en la siguiente lámina:

Apartado	Grupo	No. Hallazgos	Porcentajes
C	Activo	2	5.13%
C	Activo circulante	2	5.13%
C	Pasivos	1	2.56%
C	Hacienda Pública/Patrimonio	1	2.56%
C	Ingresos y otros beneficios	2	5.13%
C	Derechos Agua potable	1	2.56%
C	Derechos Agua potable	1	2.56%
C	Servicios personales	9	23.08%
C	Adquisiciones	17	43.59%
C	Presupuestal	1	2.56%
C	Egresos	2	5.13%
Total:			100.00%



Cabe mencionar que en los resultados con hallazgo se señalan diferentes promociones de acciones, tales como requerimientos preliminares, recomendaciones preliminares y reintegros a la hacienda pública del Ente Fiscalizado.

En virtud de lo anterior, se informó al Ente Fiscalizado del plazo y procedimiento para presentar los requerimientos señalados en las observaciones, las argumentaciones adicionales y la documentación soporte que solventaran los resultados observados. De igual manera, se le informó que una vez recibida ésta, la misma sería valorada y que las observaciones no solventadas formarían parte del Informe de Resultados que ha sido entregado a esta Comisión de Hacienda, Fiscalización y Cuenta Pública; advirtiéndose asimismo que, en el caso de que el Ente Fiscalizado omitiera dar respuesta a las observaciones preliminares, o atender las acciones o recomendaciones formuladas y contenidas en la Cédula de Resultados Preliminares, los servidores públicos responsables por las presuntas irregularidades detectadas podrán ser acreedores a las sanciones administrativas y acciones legales que en su caso procedan.

NOVENO. TRATAMIENTO DE LAS PRESUNTAS IRREGULARIDADES.

Tal como se describe en el Informe del Resultado de la Cuenta Pública que es materia del presente Dictamen, en el proceso de revisión de la cuenta pública se identifican por lo menos tres etapas que, si bien resultan independientes entre sí, no pueden desvincularse como si se trataran de procedimientos autónomos, puesto que para iniciar el procedimiento de responsabilidad se requiere necesariamente que la revisión de la cuenta pública evidencie irregularidades que permitan presumir la existencia de hechos o conductas que produzcan daños o perjuicios.¹ En ese sentido, las tres etapas a las que se hace alusión consisten en:

- I. La inspección de la cuenta pública.** Es aquella que se realiza al Ente Fiscalizado como sujeto de revisión, la cual finaliza con la remisión del Informe del Resultado de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal respectivo, al H. Congreso del Estado de Colima.
- II. La calificación por parte del H. Congreso del Estado.** Para los efectos constitucionales procedentes, en esta etapa en particular, compete al H. Congreso del Estado concluir la revisión de las cuentas públicas, debiendo

¹ PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD RESARCITORIA. PARA DETERMINAR LA LEGISLACIÓN APLICABLE PARA SU TRÁMITE Y RESOLUCIÓN, DEBE ATENDERSE AL MOMENTO QUE INICIA LA ETAPA DE REVISIÓN Y FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA PÚBLICA. Segunda Sala; Tesis de Jurisprudencia: 2a./J. 108/2017 (10a.). Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Décima Época, Tomo II, agosto de 2017, página 1154. Registro digital: 2014977.

emitir al efecto el Decreto correspondiente, con base en el Informe del Resultado de la Cuenta Pública que previamente le fue remitido por el Órgano Superior de Fiscalización.

- III. El procedimiento administrativo de responsabilidad.** En esta etapa se determinará la procedencia e instauración del procedimiento de responsabilidad administrativa, y sancionará al servidor público o particulares responsables de la comisión de conductas u omisiones irregulares que se desprendan como resultado de los trabajos de la revisión y fiscalización de la cuenta pública del Ente Fiscalizado.

Con la creación del Sistema Nacional Anticorrupción, que devino de las reformas suscitadas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 27 de mayo de 2015, se definió una instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como la fiscalización y control de los recursos públicos, con el propósito de establecer el diseño de mejores prácticas y políticas de combate a la corrupción.

En ese diseño de estrategias y delimitación de competencias, que emergieron en armonización con las reformas efectuadas a la Constitución Política Local, y demás legislaciones secundarias, todas en materia del Sistema Estatal Anticorrupción; se determinó que las faltas administrativas graves deben ser investigadas y substanciadas por el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental y los órganos internos de control estatales y municipales, según corresponda, y ser resueltas por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado. Entre tanto, el conocimiento y resolución de las demás faltas administrativas que se consideren no graves, corresponderá a los referidos órganos internos de control de los Entes Fiscalizados.

De esta manera, ante el nuevo modelo de prevención, detección, disuasión y sanción de las faltas administrativas cometidas por los servidores públicos, así como de faltas de particulares que se vinculen a estas, las Entidades de Fiscalización Superior, para hacer valer la Ley General de Responsabilidades Administrativas, ejercen sus atribuciones a través de las dos etapas procesales que la propia Ley señala, siendo estas la de investigación y la de substanciación; las cuales constituyen parte del procedimiento administrativo sancionador, en virtud del cual deben prevalecer y hacerse efectivas las garantías de presunción de inocencia y debido proceso a favor de las personas que ostenten el carácter de indiciadas en un procedimiento.

Atendiendo a lo anterior, y al principio de publicidad, es que se genera una versión pública del Informe del Resultado que ha sido analizado, testando los nombres de los servidores públicos, sociedades civiles, empresas, personas físicas, y demás información que contenga datos personales o haga identificable a los involucrados de las irregularidades detectadas en el proceso de revisión y fiscalización de la cuenta pública. Por lo que, con base en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Colima, para la elaboración de las versiones públicas podrá considerarse como información reservada aquella que obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes, y la que contenga opiniones o recomendaciones que formen parte de un proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no se adopte una decisión definitiva; ya que la difusión de dicha información ocasionaría una afectación al desarrollo de las actividades de verificación, investigación y deliberación, dificultando así el pleno ejercicio de las funciones de investigación o jurisdiccionales a cargo de las autoridades competentes.

Bajo esa guisa, el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental en el Estado ha emitido el presente Informe del Resultado, consignando las acciones, observaciones y recomendaciones preliminares promovidas, que no fueron atendidas o subsanadas por el Ente Fiscalizado en los términos y plazos establecidos en la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Colima; efectuando el análisis de las irregularidades detectadas en la revisión, únicamente para efectos informativos, ya que en dicho Informe del Resultado no se determina la presunción de responsabilidades administrativas en que pudieran incurrir los servidores públicos, ni se promueve la aplicación de las acciones y/o sanciones correspondientes; por lo que no es susceptible fincar a los presuntos responsables las indemnizaciones por daños y perjuicios que hayan sido ocasionados a la hacienda pública o al patrimonio del Ente Fiscalizado sujeto a revisión.

Lo anterior es así, dado que tales atribuciones serán ejercidas por el Órgano Superior de Fiscalización en el momento procesal oportuno, y a través de sus unidades administrativas de investigación y substanciación, en cumplimiento de las disposiciones normativas contenidas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas. Por consiguiente, compete únicamente a esta Soberanía declarar la conclusión del proceso de revisión y fiscalización de la cuenta pública del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, con base en el multicitado Informe del Resultado de la Cuenta Pública que ha sido previamente analizado; sin emitir juicios de valor o determinaciones que pretendan instruir la iniciación del procedimiento resarcitorio y administrativo, ya que ello conllevaría a exceder sus facultades, vulnerando el orden constitucional y el marco normativo aplicable. Por el contrario, corresponde a la Auditoría

Superior del Estado, como órgano técnico de fiscalización, llevar a cabo el inicio del procedimiento administrativo sancionador y el fincamiento de responsabilidades. Lo anterior así lo ha definido la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al resolver en definitiva la Controversia Constitucional número 27/2021, bajo la ponencia del Ministro Javier Laynez Potisek, en fecha 11 de mayo de 2022, declaró la invalidez parcial de los Decretos por los cuales no se aprobaron la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2018, de diversos entes adscritos al municipio de Reynosa, Tamaulipas; resaltando el exceso de facultades en que incurrió el Congreso local de esa entidad federativa, al decretar la instrucción para que la Auditoría Superior del Estado diera inicio al procedimiento correspondiente.

Por lo tanto, en términos de lo previsto en los artículos 2, 3, fracciones II, III, IV, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XX, XXI y XXV, 4, 8, 9, fracción III, 11, 12, 13, 90, 91, 94, 95, 96, 98, 99, 100, 101, 111, y primero y tercero transitorios, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; 22, fracción V, 36, tercer párrafo, 77, segundo párrafo, 115, 116, fracción VI, segundo párrafo, 118, primer párrafo, 119, y 120, fracción III, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; y derivado del estatus que guarda la solventación de las observaciones contenidas en las Cédulas de Resultados Preliminares por parte del Ente Fiscalizado, se han precisado las observaciones, respecto de las cuales el Órgano Superior de Auditoría, en ejercicio de sus facultades, y de acuerdo al ámbito de su competencia, llevará a cabo las investigaciones correspondientes a través de la Unidad de Investigación, en relación a las conductas de los servidores públicos y particulares que, en su caso, puedan constituir responsabilidades administrativas. Observaciones que esta Comisión Legislativa, en actos de economía procesal, y en obviada de su innecesaria repetición textual, tiene por reproducidas en el presente considerando como si a la letra se insertasen, ya que son materia del presente dictamen.

DÉCIMO. CONCLUSIONES.

Como ha quedado establecido en el capítulo de antecedentes del presente instrumento legislativo, esta Comisión de Hacienda, Fiscalización y Cuenta Pública, estimó necesario llevar a cabo diversas reuniones de trabajo con la Auditoría Superior del Estado, con el objeto de aclarar el contenido del Informe del Resultado, y allegarse de mayor información que complementara el ejercicio de análisis que se practicó al mismo. De tal forma que en el desahogo de las citadas reuniones se abordó la identificación de las observaciones y recomendaciones preliminares contenidas en el Informe del Resultado de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima; las cuales derivaron de la auditoría practicada al Ente Fiscalizado, en relación a la información por este mismo proporcionada, de cuya veracidad es responsable.

La auditoría fue planeada y desarrollada de acuerdo con el objetivo y alcance establecidos por el propio Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental, aplicando los procedimientos de auditoría y las pruebas selectivas que para tal caso consideró necesarios. Asimismo, dicha auditoría se realizó tomando en consideración las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización, respetando en todo momento los lineamientos establecidos en el marco normativo vigente y aplicable; por lo que el dictamen refleja la evaluación practicada al manejo y aplicación de los recursos públicos y al cumplimiento de las disposiciones comprendidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como las Normas Contables emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC). Bajo estas consideraciones, existe una base razonable para sustentar el presente dictamen que se refiere solo a las operaciones que fueron materia de revisión.

Por tal virtud, esta Comisión Parlamentaria coincide con el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado al considerar que, en términos generales y respecto de la muestra auditada, la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, cumplió con las disposiciones normativas aplicables, con excepción de los resultados que han quedado precisados en el apartado correspondiente del Informe del Resultado y el considerando octavo del presente dictamen, que aluden a las presuntas irregularidades.

Por lo anteriormente expuesto se expide el siguiente:

DECRETO NO. 276

ARTÍCULO PRIMERO.- Se declara concluido el proceso de revisión y fiscalización de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2021, de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Comala, Colima, con base en el contenido del Informe del Resultado emitido por el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Túrnese el presente Decreto al Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental para los efectos del considerando Noveno, y sean desahogados los procesos de investigación respecto de las observaciones contenidas en el Informe del Resultado, y agotados que sean estos, proceda en términos de lo establecido en los artículos 116, fracción V, y 120, fracción III, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima.

TRANSITORIO:

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

La Gobernadora del Estado de Colima dispondrá se publique, circule y observe.

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo del Estado de Colima, a los 20 veinte días del mes de abril de 2023 dos mil veintitrés.

DIP. ALFREDO ÁLVAREZ RAMÍREZ
PRESIDENTE
Firma.

DIP. JULIO CÉSAR CANO FARÍAS
SECRETARIO
Firma.

DIP. GLENDA YAZMÍN OCHOA
SECRETARIA
Firma.

Por lo tanto, mando se imprima, publique, circule y observe.

Dado en la residencia del Poder Ejecutivo, el día 03 (tres) del mes de mayo del año 2023 (dos mil veintitrés).

Atentamente
“SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN”
LA GOBERNADORA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y
SOBERANO DE COLIMA
MTRA. INDIRA VIZCAÍNO SILVA
Firma.

LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO
MA GUADALUPE SOLÍS RAMÍREZ
Firma.



EL ESTADO DE COLIMA

PERIÓDICO OFICIAL DEL GOBIERNO
CONSTITUCIONAL DEL ESTADO

DIRECTORIO

Indira Vizcaíno Silva

Gobernadora Constitucional del Estado de Colima

Ma Guadalupe Solís Ramírez

Secretaria General de Gobierno

Guillermo de Jesús Navarrete Zamora

Director General de Gobierno

Licda. Adriana Amador Ramírez

Jefa del Departamento de Proyectos

Colaboradores:

CP. Betsabé Estrada Morán

ISC. Edgar Javier Díaz Gutiérrez

ISC. José Manuel Chávez Rodríguez

LI. Marian Murguía Ceja

LEM. Daniela Elizabeth Farías Farías

Lic. Gregorio Ruiz Larios

Mtra. Lidia Luna González

C. Ma. del Carmen Elisea Quintero

Licda. Perla Yesenia Rosales Angulo

Para lo relativo a las publicaciones que se hagan en este periódico, los interesados deberán dirigirse a la Secretaría General de Gobierno.

El contenido de los documentos físicos, electrónicos, en medio magnético y vía electrónica presentados para su publicación en el Periódico Oficial ante la Secretaría General de Gobierno, es responsabilidad del solicitante de la publicación.

Tel. (312) 316 2000 ext. 27841

publicacionesdirecciongeneral@gmail.com

Tiraje: 500